

论文（设计）文献综述

题目：新型农村合作医疗制度问题研究及建

议

学院：XXXXXXXX

专业：XXXXXXXX

年级：XXXXXXXX

姓名：XXX

指导教师：XXX（职称）

时间：20 年 月 日

一、引言

（一）研究背景

新型农村合作医疗制度（简称“新农合”）是我国为解决农村居民看病难、看病贵问题而实施的一项重要医疗保障制度。自 2002 年 10 月开始试点以来,新农合在提高农村居民医疗保障水平、缓解因病致贫返贫问题等方面发挥了重要作用。经过近 20 年的发展,新农合覆盖范围不断扩大,参合率持续提高,农民就医的经济压力得到极大缓解。

随着我国经济社会的快速发展和城乡居民医疗需求的不断提升,新农合在实施过程中也暴露出一些问题和不足。主要表现在:一是制度设计方面存在缺陷,如筹资水平偏低、保障范围有限、报销比例不高等;二是服务质量有待提高,基层医疗机构服务能力不足;三是管理运行机制不够完善,存在资金使用效率不高、监管不到位等问题。这些问题在一定程度上制约了新农合的健康持续发展,影响了制度效能的充分发挥。

与此同时,我国正处于全面建成小康社会、实施乡村振兴战略的关键时期。巩固脱贫攻坚成果、防止因病致贫返贫、缩小城乡居民医疗保障差距等任务依然艰巨。这就要求我们必须正视新农合存在的问题,深入研究其发展中面临的困境与挑战,探索制度优化完善的路径。只有不断推动新农合高质量发展,才能更好地满足农村居民日益增长的医疗保健需求,为全面推进健康中国建设、实现共同富裕奠定坚实基础。

（二）研究目的

本研究旨在系统分析新型农村合作医疗制度在实施过程中存在的主要问题,探讨其深层次原因,并提出相应的对策建议。具体研究目的包括:

全面梳理新农合制度的发展历程和现状,客观评估其取得的成效。通过回顾新农合从试点到全面推广的发展历程,总结其在提高农村居民医疗保障水平、缓解看病难看病贵问题等方面发挥的积极作用,为进一步完善制度提供历史借鉴。

深入分析新农合制度目前面临的主要问题和挑战。重点考察制度设计、筹资

机制、保障水平、管理运行等方面存在的不足,剖析问题产生的深层次原因,为制定有针对性的改进措施提供依据。

探讨新农合与其他医疗保障制度的衔接与整合。研究新农合如何与城镇居民医保、大病保险等制度有效衔接,实现城乡居民医保制度的统一,缩小城乡医疗保障差距。

提出完善新农合制度的对策建议。针对制度存在的问题,从提高筹资水平、扩大保障范围、优化管理机制、强化监督等方面提出具体可行的建议,为推动新农合高质量发展提供决策参考。

（三）研究意义

对新型农村合作医疗制度问题进行深入研究,具有重要的理论意义和现实意义:

从理论层面来看,本研究有助于丰富和完善我国农村医疗保障理论体系。通过系统分析新农合制度的运行机制、存在问题及其成因,可以为农村医疗保障制度理论研究提供新的视角和思路。同时,研究新农合与其他医保制度的衔接整合问题,有利于推动城乡统筹的医疗保障体系理论创新。

从实践层面来看,本研究对于推动新农合制度改革完善具有重要的指导意义。通过剖析制度实施中的问题,提出有针对性的对策建议,可以为政府部门制定相关政策提供决策参考。这有助于进一步提高新农合的保障水平和运行效率,更好地满足农村居民的医疗保健需求。

从社会层面来看,完善新农合制度对于推进健康中国建设、实现共同富裕具有重要作用。通过不断优化新农合,可以有效减轻农村居民医疗负担,防止因病致贫返贫,缩小城乡居民医疗保障差距,促进社会公平正义。这对于巩固脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴战略具有积极意义。

深入研究新农合制度问题并提出改进建议,不仅有助于推动制度自身的完善和发展,而且对于健全我国多层次医疗保障体系、增进人民健康福祉都具有重要的现实意义。这项研究将为新时代农村医疗保障事业的高质量发展提供有益的理论指导和实践参考。

二、理论概述

新型农村合作医疗制度是我国为解决农村居民看病难、看病贵问题而建立的一项重要医疗保障制度。该制度以农村居民自愿参加为原则,由个人、集体和政府多方筹资,以大病统筹为主要形式,实行农民与政府共同负担的机制。其理论基础主要包括以下几个方面:

新型农村合作医疗制度体现了政府在提供公共产品中的责任。医疗卫生服务具有准公共产品的性质,政府有责任为农村居民提供基本医疗保障。通过建立新农合制度,政府履行了其公共责任,保障了农村居民的基本医疗需求。其次,新农合制度体现了互助共济的原理。参合农民通过缴纳一定比例的资金,形成互助共济的风险分担机制,有效分散了个人的医疗风险。再次,新农合制度遵循了保本微利的原则。在制度设计中,通过合理确定筹资标准和保障水平,既保证了基金收支平衡,又体现了制度的公益性。

从理论层面看,新型农村合作医疗制度具有重要的减贫效应。一方面,该制度通过提高农村居民的医疗保障水平,降低了因病致贫、因病返贫的风险,有助于巩固脱贫成果。另一方面,新农合制度通过减轻农民的医疗负担,增加了农民的可支配收入,提高了生活水平。同时,该制度还有利于改善农村居民的健康状况,提高劳动生产率,从而促进农村经济发展。

从制度设计角度看,新型农村合作医疗制度具有以下特点:一是以县(市)为单位进行统筹,有利于发挥规模效应;二是采取自愿参保的原则,体现了尊重农民意愿;三是实行多方筹资,体现了政府、集体和个人共同负担的原则;四是以大病统筹为主,体现了保障重点;五是实行住院和门诊统筹相结合,提高了保障的全面性。这些制度设计有利于提高制度的可持续性和农民的参与度。

新型农村合作医疗制度是一项符合中国国情的医疗保障制度,其理论基础和制度设计体现了公平性、互助性和可持续性的原则。但在实际运行中,该制度也面临着一些挑战,如保障水平有待提高、基金使用效率需要改善等,这些都需要在未来的制度完善中予以解决。

三、国内外研究现状

（一）国外研究现状

新型农村合作医疗制度（NRCMS）作为中国农村医疗保障体系的重要组成部分,一直受到国际学术界的广泛关注。国外学者从多个角度对 NRCMS 进行了深入研究,主要集中在以下几个方面:

1. NRCMS 对农民主观幸福感的影响

Qi 等（2022）利用 2017 年中国综合社会调查（CGSS）数据,研究了农民参与 NRCMS 对其主观幸福感的影响。研究表明,参与 NRCMS 显著提高了农民的主观幸福感,这一结论在使用工具变量法和倾向得分匹配法进行回归后仍然稳健。进一步分析发现,参与 NRCMS 可以通过提高农民医疗消费以外的消费水平来增强其主观幸福感。然而,医疗消费水平在 NRCMS 参与对农民主观幸福感的影响中起到了负面作用,这可以解释为"掩蔽效应"。分样本回归结果显示,农民收入越高,其参与 NRCMS 对主观幸福感的影响越小。

2. NRCMS 的效率分析及其在新冠疫情时期的启示

Song 等（2021）对 NRCMS 的效率进行了分析,并探讨了其在新冠疫情时期的启示。研究指出,NRCMS 作为农民自发创建的互助系统,在保障农民获得基本医疗服务、缓解因病致贫和因病返贫、促进脱贫攻坚和乡村振兴方面发挥了重要作用。在新冠疫情背景下,保险在社会生活中的作用日益突出,NRCMS 成为农民的常见选择。作者认为,研究 NRCMS 的效率对于有效促进脱贫攻坚和乡村振兴,保障人民健康具有重要意义。

3. NRCMS 参保者退保行为研究

Xu 和 Yang（2021）利用中国健康与养老追踪调查（CHARLS）数据,采用固定效应负二项回归模型结合三重差分法和多变量距离匹配方法,研究了中国农村中老年人 NRCMS 退保的相关因素及其对门诊就医的影响。研究结果显示,健康状况良好、生活困难以及较少使用医疗服务的人群更倾向于退保。退保对门诊就医产生了显著的负面影响,尤其是对健康状况较差和生活在较贫困省份的人群影响更大。

4. NRCMS 对农业劳动力供给的影响

国外学者还关注了 NRCMS 对农业劳动力供给的影响。虽然没有直接的国外文献,但基于中国数据的研究表明,NRCMS 的实施可能会对农业劳动力供给产生

影响。这一方面体现在 NRCMS 降低了参保人员的医疗负担,可能会影响其劳动时间和劳动力数量;另一方面,NRCMS 的实施也可能改变农村居民的健康状况和风险预期,进而影响其劳动决策。

5. NRCMS 的可持续性研究

国外学者还关注了 NRCMS 的可持续性问题。虽然没有直接的国外文献,但基于中国的研究表明,NRCMS 的可持续发展面临诸多挑战,如资金筹集、支付方式、服务质量等方面的问题。这些问题不仅影响了 NRCMS 的效率,也可能影响其长期可持续性。

6. NRCMS 与其他社会保障制度的整合研究

国外学者还关注了 NRCMS 与其他社会保障制度的整合问题。虽然没有直接的国外文献,但基于中国的研究表明,NRCMS 与城镇居民基本医疗保险的整合是中国医疗保障体系改革的重要内容。这种整合旨在消除城乡差异,提高医疗保障的公平性和效率。

国外学者对 NRCMS 的研究涵盖了多个方面,包括其对农民福利的影响、制度效率、参保行为、劳动力供给影响、可持续性以及与其他制度的整合等。这些研究不仅为理解 NRCMS 的作用和影响提供了重要的实证依据,也为中国农村医疗保障体系的完善提供了有益的参考。

(二) 国内研究现状

国内学者对新型农村合作医疗制度(NRCMS)的研究更为广泛和深入,涉及多个方面:

1. NRCMS 的减贫效应研究

于丹丹(2022)在其博士论文中研究了 NRCMS 的减贫效应。她利用中国家庭追踪调查(CFPS)2016年和2018年的数据构建面板数据,以灾难性医疗卫生支出、贫困发生和农村居民年收入为因变量,探究了 NRCMS 的实际减贫效应。研究表明:首先,NRCMS 显著降低了农民灾难性医疗卫生支出的发生概率;其次,NRCMS 对抑制贫困发生有显著的正向影响;第三,NRCMS 的减贫效能不同群体间存在明显的异质性,对中西部地区和年长者的减贫效能更强。

2. NRCMS 在乡村振兴战略中的作用

潘光曦和于克岩(2021)分析了 NRCMS 在乡村振兴战略下的作用和优化路径。他们指出,NRCMS 的实施极大缓解了农民的就医经济压力,是保障农村居民基本医疗需求的重要制度。在乡村振兴战略背景下,他们建议进一步优化 NRCMS,以更好地服务于乡村发展。

3. NRCMS 面临的现实困境及解决路径

徐硕(2021)探讨了 NRCMS 面临的现实困境及可行性路径。研究指出,尽管 NRCMS 为广大农民带来了实惠,但仍存在服务质量不高、报销目录有限、报销系统存在缺陷等问题。文章从这些问题出发,为 NRCMS 的未来发展提出了相关建议。

4. NRCMS 研究热点的可视化分析

王超和沈世勇(2021)运用科学知识图谱法,对 1987 年至 2020 年关于 NRCMS 的 799 篇文献进行了可视化分析。研究发现,NRCMS 研究主要集中在制度改革上,预测未来研究将更注重社会力量及基层力量的作用。

5. NRCMS 的绩效评价框架研究

辛毅(2021)提出了"效率-公平-协调-可持续"(E-F-H-S)四位一体的 NRCMS 绩效评价框架,并建立了相应的指标体系。这一框架可用于 NRCMS 等农村公共卫生政策的绩效评价研究。

6. NRCMS 在地方实施的案例研究

陈颐(2020)对山西省永济市 NRCMS 的实施情况进行了分析。研究基于 2016-2019 年的数据,探讨了永济市 NRCMS 的发展现状、存在的问题及制约因素,并提出了适合永济市 NRCMS 发展的新路径。

7. NRCMS 对农业劳动力供给的影响研究

徐小玲(2020)研究了 NRCMS 对农业劳动力供给的影响。利用中国农村地区的健康和营养数据,采用双重差分法和分位数差分法,探究了 NRCMS 对农业生产过程中劳动时间和劳动力数量的影响。

8. NRCMS 与城镇居民基本医疗保险的整合研究

樊国星(2020)分析了城乡居民基本医疗保险制度整合的问题和策略。研究指出,随着社会经济发展和居民生活水平提升,城乡居民基本医疗保险制度体系出现了一些问题,需要进行有效整合。

9. NRCMS 参合农民满意度调查研究

何淼（2020）以河南省商丘市夏邑县为例,调查了参合农民对 NRCMS 的满意度。研究采用理论和实证相结合的方式,分析了影响参合农民对 NRCMS 满意度的原因,并提出了相关建议。

10. 新医改环境下 NRCMS 的发展研究

李姝荟等（2020）研究了新医改环境下 NRCMS 的发展现状及对策。文章总结了新医改环境下 NRCMS 存在的问题,并针对这些问题提出了促进国家医药卫生事业发展的建议。

11. NRCMS 高质量发展研究

王奥等（2020）研究了 NRCMS 的高质量发展问题。他们指出,NRCMS 在运行中存在农村地区基础医疗资源分配不均、资金收缴比例有待完善、资金使用缺乏有效控制和政府监管措施有待加强等问题。为此,他们提出了精准定位、科学评估、合理分配和严厉管控等高质量发展策略。

国内学者对 NRCMS 的研究涵盖了制度效果评估、实施现状分析、问题诊断、优化路径探讨等多个方面,为 NRCMS 的进一步完善和发展提供了重要的理论和实践指导。

（三）总结

通过对国内外关于新型农村合作医疗制度（NRCMS）研究的综述,我们可以看到,NRCMS 作为中国农村医疗保障体系的重要组成部分,受到了广泛关注。国外研究主要集中在 NRCMS 对农民福利的影响、制度效率、参保行为等方面,而国内研究则更加全面,涉及减贫效应、乡村振兴、制度优化、绩效评价等多个领域。尽管 NRCMS 在改善农村居民医疗保障方面取得了显著成效,但仍面临资源分配不均、资金使用效率低、服务质量有待提高等挑战。未来的研究应更加注重 NRCMS 的精细化管理、与其他社会保障制度的协调发展,以及在新的社会经济环境下的持续优化,以更好地服务于农村居民的健康需求和乡村振兴战略。

四、文献评述

关于新型农村合作医疗制度的研究,学者们从不同角度进行了深入探讨。主

要集中在以下几个方面:

关于新农合制度的减贫效应研究。于丹丹(2022)的研究表明,新农合制度对抑制贫困发生有显著的正向影响,参保行为能够使农村居民贫困发生的概率降低 6.77 个百分点。这一研究结果印证了新农合制度在减贫防贫方面的效能。同时,研究还发现新农合制度的减贫效能在不同群体间存在明显的异质性,对中西部地区和年长者的减贫效能更为明显,体现出一定的"亲贫性"特征。

关于新农合制度对农民主观福利的影响研究。Qi Wenhao 等(2022)的研究发现,农民参与新农合能够显著提升其主观幸福感。这种影响机制主要通过提高农民的非医疗消费水平来实现。但研究也指出,医疗消费水平对新农合参与和农民主观幸福感之间的关系具有负向调节作用,这可能是由于"掩蔽效应"造成的。

关于新农合制度优化路径的研究。潘光曦和于克岩(2021)在分析新农合发展历程和最新优惠政策的基础上,提出了乡村振兴战略下新农合的优化路径。徐硕(2021)则从当前新农合制度暴露的问题出发,探讨了打破现有困境的可行性路径,包括提高服务质量、扩大报销目录等建议。

还有学者对新农合制度的绩效评价进行了研究。辛毅(2021)提出了"效率-公平-协调-可持续"(E-F-H-S)四位一体的公共政策绩效评价框架,并据此建立了新农合政策绩效评价的指标体系。这一研究为全面评估新农合制度的实施效果提供了理论支撑。

总体来看,现有研究对新型农村合作医疗制度的各个方面进行了深入探讨,为制度的完善和发展提供了重要参考。但仍存在一些不足,如对新农合制度长期效应的研究还较少,对制度实施过程中的具体问题和解决方案的探讨还不够深入等。未来的研究可以在这些方面进行进一步的探索。

五、结论和展望

通过对新型农村合作医疗制度的理论分析和文献综述,可以得出以下结论:

新型农村合作医疗制度作为我国重要的农村医疗保障制度,在减轻农民医疗负担、防止因病致贫返贫方面发挥了重要作用。研究表明,该制度能够显著降低农民发生灾难性医疗支出的概率,减少贫困发生,提高农民收入水平。同时,新农合制度还能够提升农民的主观幸福感,对改善农村居民生活质量具有积极意义。

新型农村合作医疗制度的减贫效应存在明显的群体异质性。对中西部地区、年长者等高风险群体的减贫效能更为显著,体现出一定的"亲贫性"特征。这一结果说明,新农合制度在设计和实施过程中,对弱势群体给予了更多关注,有利于促进社会公平。

尽管新型农村合作医疗制度取得了显著成效,但在实际运行中仍面临一些问题,如服务质量不高、报销目录有限、资金使用效率低等。这些问题制约了制度效能的进一步发挥,需要在未来的制度完善中予以重点关注。

基于以上结论,对新型农村合作医疗制度的未来发展,可以提出以下展望:

第一,进一步明确新农合制度的减贫功能定位,加强其收入再分配和向贫困参保者进行转移支付的实际效能。可以考虑在制度设计中增加对特殊群体的倾斜政策,进一步发挥制度的"亲贫性"特征。

第二,优化农村医疗保障体系建设,提升现有制度的精细化程度。可以通过扩大报销目录、提高报销比例、完善异地就医结算等措施,进一步提高制度的保障水平和便利性。

第三,着力提升农村基层医疗机构服务能力,强化贫困农民医疗服务利用主要阵地的服务绩效。这不仅有利于提高医疗服务的可及性,也能够提升新农合制度的整体效能。

第四,发展补充性医疗保障制度,构建多层次医疗保障模式。可以鼓励商业保险公司开发适合农村居民的补充医疗保险产品,提升防范和化解疾病风险的制度厚度。

新型农村合作医疗制度的未来发展应该朝着更加公平、更加高效、更加可持续的方向迈进。通过不断完善制度设计、提高运行效率、扩大保障范围,使其更好地服务于农村居民健康需求,为实现乡村振兴战略目标提供有力支撑。

参考文献

[1]于丹丹.新型农村合作医疗保险制度的减贫效应研究[D].华中农业大学,2022.

[2]Qi Wenhao,Liu Fang,Zhang Tian,Qi Xiulin.Can China's New Rural Cooperative Medical System Improve Farmers' Subjective Well-Being?[J].Frontiers in Public Health,2022,

[3]潘光曦,于克岩.乡村振兴战略下新型农村合作医疗制度的优化[J].长沙民政职业技术学院学报,2021,28(04):2-6.

[4]徐硕.新型农村合作医疗制度的现实困境与可行性路径探究[J].黑龙江人力资源和社会保障,2021,(19):27-29.

[5]王超,沈世勇.我国农村医疗保障制度发展的可视化分析[J].中国管理科学,2021,11(06):79-84.

[6]辛毅.农村基本医疗保障制度的“E-F-H-S”绩效评价框架与指标体系研究——以新型农村合作医疗政策为例[J].东北农业大学学报(社会科学版),2021,19(03):48-55.

[7]SongKe,LiuWeiBai,QingYan,TianMengNan,PanWenTsao.EfficiencyAnalysis ofNewRuralCooperativeMedicalSysteminChina:ImplicationsfortheCOVID-19Era[J].FrontiersinPsychology,2021,12

[8]XuMingming,YangWei.Whowilldropoutofvoluntarysocialhealthinsurance?EvidencefromtheNewCooperativeMedicalSchemeinChina.[J].Healthpolicyandplanning,2021,36(7):

[9]陈颀.山西省永济市新型农民合作医疗制度浅析[J].社会与公益,2020,11(08):5-6.

[10]徐小玲.浅谈新型农村合作医疗对农业劳动力供给的影响[J].广东蚕业,2020,54(07):146-147.

[11]樊国星.浅析城乡居民基本医疗保险制度整合研究[J].行政事业资产与财务,2020,(11):61-62.

[12]何淼.新型农村合作医疗参合农民的满意度调查研究——基于夏邑县的调查[J].山西农经,2020,(08):43+45.

[13]李姝荟,李姝熠,张洋,樊俊杰.新医改环境下新型农村合作医疗制度的发展现状及对策研究[J].中国市场,2020,(08):74+79.

[14]王奥,陈虹,秦立建.我国新型农村合作医疗制度高质量发展研究[J].齐齐哈尔大学学报(哲学社会科学版),2020,(01):19-21.